

关于组织申报2025年度国家自然科学基金委员会管理科学部应急管理项目（全球稳定币风险治理与跨境协同监管体系研究）的通知

全体教职工：

近日，国家自然科学基金委员会管理科学部发布2025年度应急管理项目《全球稳定币风险治理与跨境协同监管体系研究》，现将申报有关事项通知如下。

一、项目类型与意义说明

为了对经济、科技、社会发展中出现的一些重大管理问题快速做出反应，及时为党和政府高层决策提供科学分析和政策建议，国家自然科学基金委员会于1997年特别设立了管理科学部应急管理项目。该项目主要资助在已有相关科学研究基础上，运用规范的科学方法进一步开展关于国家宏观管理及发展战略中急需解决的重要和关键性问题的研究，以及经济、科技与社会发展实践中的“热点”与“难点”问题的研究。应急管理项目每年启动3-5期，资助若干方向的研究。

二、申请指南

稳定币作为一种旨在锚定法定货币或特定资产价值的数字资产，凭借其潜在的高效跨境流动性，已成为连接传统金融与加密生态的核心桥梁，其规模和影响力对现行国际货币体系与全球金融监管框架构成了深刻挑战。

一方面，稳定币的崛起始终伴随着对其内在脆弱性的疑虑。一系列风险事件暴露了其稳定机制的深层缺陷与潜在的系统性风

险。国际清算银行（BIS）与国际货币基金组织（IMF）亦对其是否具备现代货币的核心特征及其法律属性提出了根本性质疑。另一方面，稳定币已演变为大国金融博弈的前沿阵地。美国已签署《指导和建立美国稳定币国家创新法案》（GENIUS Act），旨在构建联邦层面的支付稳定币监管框架；欧盟《加密资产市场监管法案》（MiCA）已逐步生效；中国香港特别行政区《稳定币发行人监管条例》亦已正式实施。在此背景下，我国面临着私人稳定币的隐性流通可能削弱资本管制有效性，以及美元稳定币全球扩张对人民币国际化构成潜在挑战的双重战略压力。

这些复杂局面凸显了当前在应对稳定币挑战时，全球所面临的“四重割裂”：理论割裂、监管割裂、数据割裂与政策割裂。其根本在于，既缺乏精准预判冲击路径的量化分析工具，也缺少有效阻断风险跨境传染的协同治理机制。本项目旨在突破上述困境，通过严谨的科学研究，为我国应对全球稳定币挑战、参与全球数字金融治理贡献兼具中国智慧与全球视野的理论框架与政策选项储备。

总课题：全球稳定币的演进趋势、风险传导与中国的风险治理与战略应对研究

为系统性应对上述挑战，本总课题拟构建“态势研判、机理剖析、风险评估、策略构建”四位一体的研究框架，旨在为我国应对稳定币挑战提供坚实的学理支撑和审慎的政策选项分析。重点研究内容包括：系统研判全球稳定币发展的最新态势、技术演进与市场结构特征，评估其对国际货币体系的结构性影响；剖析稳定币对我国货币主权、金融稳定与宏观经济运行的潜在风险传

导机制，并进行量化评估；对构建兼顾安全与效率、开放与主权的中国稳定币治理框架进行学理探索，立足于支付工具本质与服务实体经济的功能定位，评估不同政策路径的先决条件、可行性与潜在影响；研究我国在全球稳定币治理体系中的战略定位与参与路径，为提升我国在国际数字金融规则制定中的话语权提供理论支持。

子课题1：全球稳定币的结构演化与国际货币体系影响研究

美元主导的私人稳定币体系可能引发“数字美元化”趋势，对新兴经济体货币主权造成冲击。本课题旨在厘清其内在机制与系统性影响，为探索构建更加公平包容的国际货币新秩序提供理论依据。研究将系统梳理不同类型稳定币的演化历程与市场结构，剖析美元稳定币形成主导地位的机理；构建量化模型，评估“数字美元化”对新兴经济体货币政策独立性与资本账户管理的潜在冲击；并在此基础上，为不同金融发展水平的国家设计一套差异化的货币主权保护政策工具包。

子课题2：稳定币内在脆弱性、风险传导与宏观审慎管理研究

私人稳定币的内在脆弱性使其面临类似银行存款的挤兑风险。同时，其与实体资产通证（RWA通证）的融合可能衍生新型风险。本课题旨在剖析其独特的风险生成与传导机理，并探索将其纳入我国宏观审慎管理框架的有效路径。研究将建立稳定币挤兑风险的理论分析框架，分析市场情绪与机构行为的耦合致危机制；探索运用监管科技开发系统性风险的实时诊断与早期预警模型；识别RWA通证的底层资产风险及跨境合规约束，构建覆盖稳定币与

RWA通证发行全流程的宏观审慎体系,设计兼顾创新效率与安全合规的中国路径。

子课题3：稳定币对货币主权与货币政策有效性的影响研究

稳定币的跨境扩张正深刻冲击传统货币主权边界并可能削弱货币政策的有效性。本课题旨在系统解析其作用机制,为维护国家金融主权与优化货币政策框架提供理论支撑。研究将构建量化模型评估稳定币跨境流动对相关国家货币政策独立性的影响;解析其绕开传统中介形成“影子货币创造”的内在逻辑,评估其对广义货币供应量(M2)统计的潜在干扰;模拟其大规模流通下政策利率向实体经济传导的效率衰减机制,为探索将相关风险纳入“货币政策-宏观审慎”双支柱调控框架提供升级路径。

子课题4：数字货币对中国金融中介体系的冲击、传导与应对策略研究

新兴数字货币正对传统金融机构的业务模式带来深刻影响。本课题旨在系统评估其冲击效应,为我国金融体系的平稳转型提供策略研究。研究将实证评估数字货币对商业银行存款稳定性、支付结算业务及信贷创造功能的影响,及其面临的“金融脱媒”风险传导机制,并提出应对策略建议;分析大规模稳定币储备资产配置对主权债务市场及全球无风险利率定价机制的潜在重塑作用;探讨央行数字货币与合规私人稳定币的并存模式,特别是对公私合营模式(PPP)的可行性、适用场景与核心监管先决条件进行研究。

子课题5：全球稳定币监管框架、金融基础设施与跨境协同研究

全球稳定币监管呈现“碎片化”特征，跨境协调难题突出。本课题旨在系统比较分析全球主流监管模式，并探索提升跨境协同监管效能的创新路径。研究将从宏观层面比较主要经济体在发行许可、资本要求、储备披露等方面的监管框架；从微观层面聚焦金融基础设施风险，探索运用监管科技（RegTech）加强对智能合约、发行、托管等环节的穿透式监管，特别是强化客户信息管理（KYC）、反洗钱（AML）与反恐怖融资（CFT）的合规能力；并针对司法管辖权冲突等难题，探索设计创新的跨国监管协作机制。

三、申请要求及注意事项

（一）申请条件

本项目申请人应当具备以下条件：

1. 具有承担基础研究课题或者其他从事基础研究的经历；
2. 具有高级专业技术职务（职称）或者具有博士学位。

正在博士后流动站或者工作站内从事研究工作、正在攻读研究生学位以及无工作单位或者所在单位不是依托单位的人员不得申请本项目。

（二）申请限项规定

1. 本项目不计入高级专业技术职务（职称）人员申请和承担总数2项的范围。

2. 申请人同一年度一般只能申请1项专项项目（含应急管理项目）。

3. 主持或参与国家自然科学基金委员会管理科学部应急管理项目尚未结题的人员，不得作为主持人或参与人申请此次应急管理项目。

4. 遵守《2025年度国家自然科学基金项目指南》的相关要求，避免与国家社会科学基金重复资助。

（三）申请注意事项

1. 本项目试行无纸化申请，申请截止时间为2025年10月9日16时。研究期限为10-12个月（2025年11月-2026年10月）。项目启动6个月后进行中期检查与阶段成果的交流。应急管理项目的研究成果最终体现为政策建议报告、媒体报道、研究报告、专著及学术论文等形式。应急管理项目中期检查和结题验收将以政策报告作为评价的重点，最终形成的研究报告应围绕所形成的政策报告进行撰写，具体内容应包括：提出的政策报告或建议，支撑政策结论和建议的理论、方法、数据、逻辑等。

2. 鼓励并优先资助团队整体申请本项目。要求申请人将本项目作为一个整体来申请，其中包含1个总课题和5个子课题，并分别提交项目总体申请书和各子课题申请书，在研究内容中应明确说明本课题与其它相关课题之间的关系，加强各课题之间的合作。总项目负责人需在申请书中介绍子课题分工情况，并附上“整体申请项目承诺函”（附件），子课题无需提供承诺函。对不能组织团队整体申请，但对某一子课题确有研究优势的单份申请也有可能获得资助，该申请获准立项后申请人将归入整个项目团队。

3. 基金委接受申请书后将组织预评审。接到答辩通知的项目团队，总项目负责人须亲自参加答辩，不按时参加答辩者视为自动放弃申请。经评审组专家评议，管理科学部计划择优资助一个团队（评审组专家可能会择优组合团队）。每个子课题资助直接经费不超过20万元，总课题资助直接经费不超过30万元。

4. 拟申请项目的申请人到基金委网站在线填写2025年度申请书，申请代码选填“G04”，资助类别选填“专项项目”，亚类说明选填“研究项目”，附注说明选填“管理科学部应急管理项目”。正文部分按照“**申请书撰写提纲**”撰写。申请人应严格按照本项目指南发布的课题内容撰写，**各课题名称应与上述6个课题名称保持完全一致，否则将不予受理。**

5. 申请人要严格按照中央文件精神和《资金管理办法》《国家自然科学基金项目预算表编制说明》等的要求，根据“政策相符性、目标相关性、经济合理性”的基本原则，结合项目研究实际需要，编报项目预算。

6. 申请人完成申请书撰写后，务必在**2025年9月25日-2025年10月9日16时**期间通过科学基金网络信息系统(<https://grants.nsf.gov.cn>)在线提交电子申请书及附件材料。总课题提供的**整体申请项目承诺函和各课题申请材料中所需的附件材料（有关证明信、推荐信和其他特别说明要求提交的纸质材料原件）**，全部以电子扫描件上传。

7. 依托单位应对本单位申请人所提交申请材料的真实性、完整性和合规性进行审核，对申请人编制项目预算的政策相符性、目标相关性、经济合理性进行审核，并在规定时间内提交申请材料至国家自然科学基金委员会。具体要求如下：

（1）应在项目申请截止时间（**2025年10月9日16时**）前通过科学基金网络信息系统逐项确认提交本单位电子申请书及附件材料，**无需报送纸质申请书**。项目获批准后，将申请书的纸质签字

盖章页装订在《资助项目计划书》最后，一并提交。签字盖章的信息应与电子申请书严格保持一致。

(2) 依托单位完成电子申请书及附件材料的逐项确认后，应于申请材料提交截止时间前通过科学基金网络信息系统上传本单位科研诚信承诺书的电子扫描件（请在信息系统中下载模板，打印填写后由法定代表人签字、依托单位加盖公章；若当年集中申请阶段已上传本单位科研诚信承诺书的电子扫描件，则不用再重新提交），无需提供纸质材料。材料不完整的，国家自然科学基金委员会将不予受理。

四、我校申报具体安排

请各相关学院高度重视，积极动员本院符合条件教师牵头申报。请申请人在2025年9月15日前联系科学研究部项目科王胜老师登记申报意向，在2025年10月7日完成系统提交并联系项目科王胜老师进行系统审核，无须报送纸质申请书。

联系人：科学研究部项目科 王胜 88386334

附件：整体申请项目承诺函

科学研究部

2025年9月5日